

ESP-DIR TEC INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO - DTIC

Estudo Técnico Preliminar 34/2025**1. Informações Básicas**

Número do processo: 017.00156685/2025-80

2. Descrição da necessidade

A Secretaria da Fazenda possui múltiplas competências, regulamentadas no decreto n.º 49.900 de 2 de julho de 1968, o qual determina sua responsabilidade político-administrativa nas áreas tributária, financeira e de controle interno do Governo do Estado de São Paulo. Dentre essas atribuições pode-se citar a arrecadação e fiscalização de tributos, o contencioso administrativo-fiscal, o controle da Dívida Ativa do Estado, a formulação da política financeira e orçamentária do Governo, a execução de atividades centrais referentes aos sistemas orçamentários e financeiros, o processamento central de despesas públicas, a contabilidade geral do Estado, dentre outras.

Todas essas atribuições possuem atualmente sistemas de informações construídos, ou em fase de projeto e construção, destinados a tornar a Secretaria da Fazenda mais eficiente e confiável, em atendimento aos princípios da eficiência e da economicidade, e à atuação com práticas mais racionais e modernas para a administração pública.

Dentro do Planejamento Estratégico da Secretaria da Fazenda e Planejamento, constam novos projetos prioritários e expansão de escopo de outros projetos (como a Nota Fiscal Eletrônica e a Nota Fiscal do Consumidor Eletrônica), tornando imprescindível o investimento em novos equipamentos, servidores, maior espaço de armazenamento (storage), maior capacidade de comunicação (redes), licenciamento de software, ampliação da solução de backup, etc. Associada a essa demanda, temos ainda a reposição tecnológica “natural” por obsolescência dos equipamentos em produção e a necessidade de renovação de licenças de software que tiveram ou terão em breve a garantia do fabricante expirada.

Atualmente, a Secretaria utiliza , entre outras, a seguintes solução de software de banco de dados:

- **SQL Server:** Sistema gerenciador de bancos de dados (SGBD), responsável pela tutela de bases de dados complexas, que por sua vez, alimentam uma gama extensa e variada de serviços e aplicações;

O contrato 23673-SAAC-00120-2023 provê licenças chamadas de “Software Assurance” que possibilitam a Sefaz-SP manter o software elencado acima sempre atualizado. O contrato possui vigência até 10/08/2026, sem possibilidade de prorrogação. É necessária, portanto, a contratação de solução que garanta a continuidade segura e atualizada destes serviços aos contribuintes paulistas e usuários da Secretaria.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Departamento de Tecnologia da Informação	Eudes Argeo Cherighim

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A solução contratada deve contemplar os seguintes requisitos técnicos e de negócios desta Secretária:

- Atender integralmente aos requisitos técnicos e de segurança do ambiente tecnológico da Secretaria da Fazenda e Planejamento;
- Licenciamento de SGBD compatível com a sustentação de aplicações nativas, sem a implicação em um risco de mudança da arquitetura de banco de dados;
- Disponibilizar as atualizações de segurança e funcionais de Sistema Gerenciador de Banco de Dados - SGBD;
- Proporcionar atualização facilitada de versão;
- Ser integralmente compatível com a estrutura de dados já utilizada pelas soluções de negócio hospedadas;
- Disponibilizar o apoio e suporte do fabricante em caso de incidentes e problemas relacionados aos softwares;

5. Levantamento de Mercado

Foram identificados os seguintes cenários:

1. Manter o atual licenciamento sem renovação

Considerando que todos os ativos da Secretaria da Fazenda e Planejamento com produtos Microsoft encontram-se devidamente licenciados, não haveria nenhum óbice legal para esta estratégia. Além disso, não haveria nenhum dispêndio em relação a esta contratação.

Porém existem alguns aspectos técnicos a considerar:

- Uma vez que os SGBD na Secretaria não estariam com licenças de atualização vigentes, a SEFAZ-SP ficaria à mercê do fim do período de atualizações de segurança garantidas a cada versão de sistema. E, findo este período, toda a infraestrutura estaria em risco alto de invasões, ransomwares, perdas de dados, falhas em sistemas e incompatibilidades. Caso esse risco se concretize em incidentes, sistemas críticos poderiam ficar prejudicados causando possível perda de arrecadação de milhões de reais para o Erário paulista. E essa perda, por seu turno, significaria a diminuição da capacidade de prestação e assistência do Estado à população
- Também haveria perda do investimento feito em licenciamento. Essa contratação trata de renovação do suporte de atualização das licenças (Software Assurance) que, em sua maioria, custa consideravelmente menos do que o valor de novas licenças.
- Caso não haja essa renovação do suporte, em momento futuro e que exija atualizações de necessidade esta Secretaria seria obrigada a adquirir novas licenças completas que são imensamente mais caras do que o valor da renovação.

2. Utilizar Soluções Gratuitas

As soluções gratuitas não apresentam a totalidade da funcionalidade e não possuem suporte do fabricante em caso de falhas da solução, inviabilizando o uso profissional.

Também há que se considerar que não há solução gratuita disponível sem que se faça uma migração completa de tecnologia, modificando todos os sistemas em produção. Tal migração exigiria um dispêndio descomunal de tempo e força de trabalho sem a certeza de sucesso. Diante do ambiente de TI crítico dessa Secretaria, que é responsável por grande parte da arrecadação do Estado de São Paulo, a alternativa se mostra inviável.

3. Manter o atual licenciamento com a renovação do Software Assurance

Como benefícios deste cenário podemos frisar:

- suporte técnico do fabricante em caso de incidentes graves que comprometam os serviços críticos;
- auxílio técnico do Fabricante para implementação de novas tecnologias contratadas;
- possibilidade de upgrade (atualização de versões de software) e downgrade (utilização de versões mais antigas do

software);

- Manutenção do parque de servidores com o mais alto nível de estabilidade e segurança;
- Redução dos riscos de incidentes críticos;
- Manutenção do investimento feito na aquisição inicial das licenças;

Diante dos 3 cenários, pode-se considerar que renovar o Software Assurance é a única solução que atende aos requisitos da contratação.

6. Descrição da solução como um todo

Aquisição de Licenças de software Microsoft conforme Tabela 1.

Tabela de Itens:

TABELA 1			
Nº	PartNumber	Nome	Qtde.
1	7JQ-00355	SQL Server Enterprise Core SLng SA 2L	94

Da garantia das licenças

Atualização (Upgrade) dos softwares: A garantia, no que diz respeito ao licenciamento Microsoft Software Assurance, abrange o fornecimento de novas versões e/ou releases corretivas e/ou evolutivas das licenças de software, lançadas durante a vigência da garantia, mesmo em caso de mudança de designação de nome do software.

Prazo de Garantia: O prazo de garantia contratual dos bens é de 36 (trinta e seis) meses, contados a partir de 11 de Agosto de 2026 ou da data de assinatura do Termo de Recebimento Definitivo, o que ocorrer por último.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

TABELA 1			
Nº	PartNumber	Nome	Qtde.
1	7JQ-00355	SQL Server Enterprise Core SLng SA 2L	94

8. Estimativa do Valor da Contratação

[Conteúdo Sigiloso | Justificativa: O valor estimado da contratação tem caráter sigiloso e não será tornado público antes de definido o resultado do julgamento das propostas. O valor estimado da contratação foi definido com observância do disposto no Decreto estadual nº 67.888, de 17 de agosto de 2023. A Publicação do orçamento estimado da contratação pode ocasionar o chamado "efeito âncora", elevando os preços das propostas ao mais próximo possível do valor da referência da Administração. Nessas situações, em respeito à consagração de princípios próprios da Administração Pública (interesse público e eficiência, sobretudo) recomenda-se que o preço orçado pela Administração seja mantido sob sigilo até o fim da disputa licitatória.]

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Trata-se da aquisição de um único item de licenças da fabricante Microsoft, inviabilizando a divisão em lotes por se tratar de 94 unidades de um mesmo part number.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

O contrato 23673-SAAC-000120-2023 provê licenças chamadas de “Software Assurance” que possibilitam a Sefaz-SP manter os softwares sempre atualizados. O contrato possui vigência até 10/08/2026, sem possibilidade de prorrogação. A contratação atual, portanto, pretende garantir a continuidade segura e atualizada destes serviços aos contribuintes paulistas e usuários da Secretaria.

Cabe ressaltar que em consulta feita à Prodesp, chegou-se a conclusão que o modelo de contratação ofertado por ela não atende a necessidade desta Secretaria. A Prodesp comercializa apenas licenças novas com Software Assurance ou Software Assurance de licenças vendidas originalmente pela própria Prodesp. A SEFAZ-SP já possui as licenças perpétuas de SQL Enterprise. Portanto, considerando a proteção dos recursos já investidos anteriormente na aquisição dessas licenças, seria incoerente a SEFAZ-SP comprar novas licenças. Seria como descartar todo o investimento já feito anteriormente. Como esta Secretaria já possui todas essas licenças, faz-se necessária apenas a contratação do Software Assurance (Part Numbers 7JQ -000355) que representa apenas uma fração do valor de aquisição de novas licenças.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Esta contratação está incluída na previsão anual de despesas do Departamento de Tecnologia da Informação – DTI de 2026.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Esta aquisição possibilitará à Secretaria da Fazenda:

- Minimização dos riscos de segurança por falta de atualizações das aplicações e soluções de negócio;
- Redução do custo total de propriedade, TCO, otimizando o uso dos recursos existentes.
- Redução de ocorrência de indisponibilidades, reduzindo também o tempo de restauração de condições normais de operação em caso de eventos inesperados que afetem a infraestrutura de produção.
- Manutenção da qualidade dos ambientes de desenvolvimento, homologação e produção.
- Manutenção das atividades de projetos através da constância de ferramentas atualizadas.
- Assegurar elevado nível de satisfação dos usuários dos serviços prestados e manter a informatização dos sistemas utilizados pelos contribuintes e de uso interno.
- Manutenção de suporte técnico aos sistemas operacionais de servidores;
- Manutenção de possibilidade de uso e suporte ao Banco de Dados SQL Server utilizado;
- Minimização de custos (financeiros/técnicos/humanos) de implantação de soluções novas;
- Preservação dos investimentos a aproveitamento do conhecimento técnico com os serviços em uso na SEFAZ-SP;

13. Providências a serem Adotadas

Inexistem adequações ao ambiente para a implantação da solução a ser contratada, haja vista que já são plenamente usadas na SEFAZ-SP.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Não há impacto ambiental previsto devido ao uso da solução.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Diante dos fatos descritos, a renovação do Software Assurance mostra-se como a solução mais adequada e que auxiliará na estabilidade dos banco de dados dos diversos serviços prestados por essa Secretaria.

Além disso, devido ao investimento feito anteriormente na aquisição das licenças perpétuas de SQL Server Enterprise, a Secretaria conclui pela contratação da solução especificada neste estudo técnico preliminar.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

REGIS DE ABREU BARBOSA

Chefe de Divisão



Assinou eletronicamente em 10/11/2025 às 15:58:41.